

Veja definiçãof de Norberto Bobbio de Direitos Humanos

Este texto faz parte da sã©rie especial sobre os 60 anos da Declaraçãof Universal dos Direitos Humanos preparada pela Secretaria de Comunicaçãof Social do Supremo Tribunal Federal. A declaraçãof foi aprovada pela 3ª Assemblãofia Geral da Organizaçãof das Naçãofes Unidas no dia 10 de dezembro de 1948.

Definir o que sãof direitos humanos nãof Ã© tarefa das mais simples. Para alguns filãsofos e juristas, os direitos humanos equivalem a direitos naturais, ou seja, aqueles que sãof inerentes ao ser humano. Outros filãsofos preferem tratar os direitos humanos como sinônimo de direitos fundamentais, conjunto normativo que resguarda os direitos dos cidadãofos.

Nos textos produzidos em comemoraçãof aos 60 anos da Declaraçãof Universal dos Direitos Humanos, a Agãncia de Notãcias do Supremo Tribunal Federal optou por nãof adentrar nesse debate e adotou a definiçãof de Direitos Humanos feita pelo cientista polãtico e jurista italiano Norberto Bobbio em seu *Dicionãrio de Polãtica, Volume I (A-K)*, publicado pela Editora UnB.

No texto, Bobbio resgata as raizes histãricas da Declaraçãof Universal dos Direitos Humanos, evidenciando seu reflexo nas constituiçãofes e os problemas polãticos e conceituais impostos pelo novo paradigma civilizatãrio que surgia.

Segundo Bobbio, o constitucionalismo tem, na Declaraçãof, um dos seus momentos centrais de desenvolvimento e conquista, que consagra as vitãrias do cidadãof sobre o poderã. Ele lembra que os direitos humanos podem ser classificados em civis, polãticos e sociais, destacando que, para serem verdadeiramente garantidos, ãdevem existir solidãriosã.

ãLuta-se ainda por estes direitos porque apãs as grandes transformaçãofes sociais nãof se chegou a uma situaçãof garantida definitivamente, como sonhou o otimismo iluministaã, reflete o jurista, alertando que as ameaças nãof vãam somente do Estado, como no passado, mas tambãom da sociedade de massas e da sociedade industrial.

Direitos Humanos.

1. DECLARAçãof DOS DIREITOS HUMANOS E HISTãRIA CONSTITUCIONAL. ã O constitucionalismo moderno tem, na promulgaçãof de um texto escrito contendo uma declaraçãof dos Direitos Humanos e de cidadania, um dos seus momentos centrais de desenvolvimento e de conquista, que consagra as vitãrias do cidadãof sobre o poder.

Usualmente, para determinar a origem da declaraçãof no plano histãrico, Ã costume remontar Ã *Dãclaration des droits de lâ?homme et du citoyen*, votada pela Assemblãofia Nacional francesa em 1789, na qual se proclamava a liberdade e a igualdade nos direitos de todos os homens, reivindicavam-se os seus direitos naturais e imprescritãveis (a liberdade, a propriedade, a segurança, a resistãncia Ã opressãof), em vista dos quais se constitui toda a associaçãof polãtica legãtima. Na realidade, a *Dãclaration* tinha dois grandes precedentes: os *Bills of rights* de muitas colãnias americanas que se

rebelaram em 1776 contra o domínio da Inglaterra e o *Bill of right* inglês, que consagrava a gloriosa Revolução de 1689. Do ponto de vista conceptual, não existem diferenças substanciais entre a *Déclaration* francesa e os *Bills* americanos, dado que todos amadureceram no mesmo clima cultural dominado pelo jusnaturalismo e pelo contratualismo: os homens têm direitos naturais anteriores à formação da sociedade, direitos que o Estado deve reconhecer e garantir como direitos do cidadão. Bastante diverso é o *Bill* inglês, uma vez que nele não são reconhecidos os direitos do homem e sim os direitos tradicionais e consuetudinários do cidadão inglês, fundados na *common Law*. Durante a Revolução Francesa foram proclamadas outras *Déclarations* (1793, 1795): interessante a de 1793 pelo seu carácter menos individualista e mais social em nome da fraternidade, e a de 1795, porque ao lado dos direitos são precisados também os deveres, antecipando assim uma tendência que tomará corpo no século XIX (podemos pensar nos *Doveri dell'uomo*, de Mazzini); a própria Constituição italiana tem como título da primeira parte "Direito e deveres do cidadão".

A declaração dos direitos colocou diversos problemas, que são a um tempo políticos e conceptuais. Antes de tudo, a relação entre a declaração e a Constituição, entre a enunciação de grandes princípios de direito natural, evidentes razão, e a concreta organização do poder por meio do direito positivo, que impõe aos órgãos do Estado ordens e proibições precisas: na verdade, ou estes direitos ficam como meros princípios abstratos (mas os direitos podem ser tutelados no âmbito do ordenamento estatal para se tornarem direitos juridicamente exigíveis), ou são princípios ideológicos que servem para subverter o ordenamento constitucional. Sobre este tema chocaram nos fins do século XVIII, de um lado, o racionalismo jusnaturalista e, de outro, o utilitarismo e o historicismo, ambos hostis à temeridade dos direitos do homem. Era possível o conflito entre os abstratos direitos e os concretos direitos do cidadão e, portanto, um contraste sobre o valor das duas cartas. Assim, embora inicialmente, tanto na América quanto na França, a declaração estivesse contida em documento separado, a Constituição Federal dos Estados Unidos alterou esta tendência, na medida em que hoje os direitos dos cidadãos estão enumerados no texto constitucional.

Um segundo problema deriva da natureza destes direitos: os que defendem que tais direitos são naturais, no que respeita ao homem enquanto homem, defendem também que o Estado possa e deva reconhecê-los, admitindo assim um limite preexistente à sua soberania. Para os que não seguem o jusnaturalismo, trata-se de direitos subjetivos concedidos pelo Estado ao indivíduo, com base na autonomia soberania do Estado, que desta forma não se autolimita. Uma via intermediária foi seguida por aqueles que aceitam o contratualismo, os quais fundam estes direitos sobre o contrato, expresso pela Constituição, entre as diversas forças políticas e sociais. Variam as teorias mas varia também a eficácia da defesa destes direitos, que atinge seu ponto máximo nos fundamentos jusnaturalistas por torná-los indisponíveis. A atual Constituição da República Federal alemã, por exemplo, prevê a não possibilidade de revisão constitucional para os direitos do cidadão, revolucionando assim toda a tradição juspublicista alemã, fundada sobre a teoria da autolimitação do Estado.

O terceiro problema refere-se ao modo de tutelar estes direitos: enquanto a tradição francesa se cingia à separação dos poderes, e sobretudo à autonomia do poder judiciário, e à

participação dos cidadãos através dos próprios representantes, na forma da lei, a tradição americana, desconfiada da classe governante, quis uma Constituição rígida, que não pudesse ser modificada a não ser por um poder constituinte e um controle de constitucionalidade das leis aprovadas pelo legislativo. Isto garante os direitos do cidadão frente ao despotismo legal da maioria. Os Países que a experiência do totalitarismo, como a Itália e a Alemanha, inspiraram-se mais na tradição americana do que na francesa para a sua Constituição.

Finalmente, estes direitos podem ser classificados em civis, políticos e sociais. Os primeiros são aqueles que dizem respeito à personalidade do indivíduo (liberdade pessoal, de pensamento, religião, de reunião e liberdade econômica), através da qual é garantida a ele uma esfera de arbítrio e de liceidade, desde que seu comportamento não viole o direito dos outros. Os direitos civis obrigam o Estado a uma atitude de impedimento, a uma abstenção. Os direitos políticos (liberdade de associação nos partidos, direitos eleitorais) estão ligados à forma do Estado democrático representativo e implicam uma liberdade ativa, uma participação dos cidadãos na determinação dos objetivos políticos do Estado. Os direitos sociais (direito ao trabalho, assistência, ao estudo, tutela da saúde, liberdade da miséria e do medo), maturados pelas novas exigências da sociedade industrial, implicam, por seu lado, um comportamento ativo por parte do Estado ao garantir aos cidadãos uma situação de certeza.

O teor individualista original da declaração, que exprimia a desconfiança do cidadão contra o Estado e contra todas as formas do poder organizado, o orgulho do indivíduo que queria construir seu mundo por si próprio, entrando em relação com os outros num plano meramente contratual, foi superado: pôs-se em evidência que o indivíduo não é uma máquina mas um ser social que vive num contexto preciso e para o qual a cidadania é um fato meramente formal em relação à substância da sua existência real; viu-se que o indivíduo não é tão livre e autônomo como o iluminismo pensava que fosse, mas é um ser frágil, indefeso e inseguro. Assim, do Estado absentista, passamos ao Estado assistencial, garante ativo de novas liberdades. O individualismo, por sua vez, foi superado pelo reconhecimento dos direitos dos grupos sociais: particularmente significativo quando se trata de minorias (étnicas, linguísticas e religiosas), de marginalizados (doentes, encarcerados, velhos e mulheres). Tudo isto são consequências lógicas do princípio de igualdade, que foi o motor das transformações nos conteúdos da declaração, abrindo sempre novas dimensões aos Direitos Humanos e confirmando por isso a validade e atualidade do texto setecentista.

A atualidade é demonstrada pelo fato de hoje se lutar, em todo o mundo, de uma forma diversa pelos direitos civis, pelos direitos políticos e pelas direitos sociais: faturalmente, eles podem não coexistir, mas, em vias de princípio, são três espécies de direitos, que para serem verdadeiramente garantidos devem existir solidários. Luta-se ainda por estes direitos, porque após as grandes transformações sociais não se chegou a uma situação garantida definitivamente, como sonhou o otimismo iluminista. As ameaças podem vir do Estado, como no passado, mas podem vir também da sociedade de massa, com seus conformismos, ou da sociedade industrial, com sua desumanização. É significativo tudo isso, na medida em que a tendência do século atual e do século passado parecia dominada pela luta em prol dos direitos sociais, e agora se assiste a uma inversão de tendências e se retoma a batalha pelos direitos civis. •

Fonte: BOBBIO, Norberto. Dicionário de Política. 7ª ed., Brasília, DF, Editora Universidade de



Brasília, 1995, págs. 353-355.

Autores: Redação ConJur